



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Приложение № 2

Типизирана шаблонна процедура за извършване на мониторинг и оценка на въздействието, приложима по отношение на различни по вид и обхват нормативни и стратегически актове

Увод

„Обществените обединения възникват, за да получат хората тези ползи, които по една или друга причина е невъзможно да получат от държавата. По такъв начин разнообразието и ресурсът на обществените обединения са индикатор за функционалната пълнота на държавата, за качеството на осъществяване на функциите ѝ.“

Под този надслов е създадена настоящата типизирана шаблонна процедура за извършване на мониторинг и оценка на въздействието, приложима по отношение на различни по вид и обхват нормативни и стратегически актове, която цели да повиши компетентността на използващите я лица за създаването на аналитични изводи с типизирана структура, които да дават възможност, да бъдат изразени становища и отправени препоръки до органите със законодателна инициатива или нормотворчески компетенции.

Процедурата е разделена на 4 етапа към всяка от които са описани релевантните стъпки, както следва:

Етап 1 е посветен на мониторинга на законодателството, който е заел подобаващото му се място в процедурата.

Етапи 2 и 3 са насочени към създаването на аналитични изводи, а

Етап 4 е посветен на оформянето на изводите в типизирана структура, съвместима с процеса по оценка на въздействие върху законодателството.

----- www.eufunds.bg -----

Този документ е създаден в рамките на Административен договор № BG05SFOP001-2.025-0114-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, представляваща минимална помощ в съответствие с Регламент (ЕС) № 1407/20131, по Оперативна програма „Добро управление“, процедура BG05SFOP001-2.025 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор, с предмет „ПОВИШАВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛСТВО“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Мониторингът неслучайно заема ключовото първо място, тъй като това е постоянна и системна дейност, която всяко НПО трябва да извършва регулярно и непрекъснато в своята сфера. В процедурата са включени полезни връзки, съотносими към нормотворческия процес, които биха улеснили лицата в извършването на качествен мониторинг.

Етап 2 е незадължителен етап, доколкото резултатите от мониторинга може да са удовлетворителни от гледна точка на целите на организацията. Когато обаче е налице разминаване, то трябва да бъдат установено и идентифицирано по надлежен начин, за да може еднозначно да се определи дали има проблем, и ако има – какъв е той.

Когато е идентифициран проблем, е абсолютно наложително следващият етап да бъде именно Етап 3 - Идентифициране на необходими мерки за привеждане на средата в съответствие. Изпълнението на етапа спомага организацията да осъзнае, че всеки проблем е преодолим, стига да разполагаме с необходимите инструменти за генериране на възможни алтернативни решения и способността за тяхното реалистично оценяване.

Включването на Етап 4 е задължително за постигане на целите на документа. Оценката на въздействието е нормативно регламентиран акт, поради което само спазването на всички нормативни и стратегически изисквания би довело до получаването на приемлив за обществото и компетентните органи резултат.

----- www.eufunds.bg -----

Този документ е създаден в рамките на Административен договор № BG05SFOP001-2.025-0114-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, представляваща минимална помощ в съответствие с Регламент (ЕС) № 1407/20131, по Оперативна програма „Добро управление“, процедура BG05SFOP001-2.025 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор, с предмет „ПОВИШАВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛСТВО“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Етап 1 Мониторинг на законодателството

1. „Програма“ на законодателство

- <https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/home/home.do?lang=en> ;
- <https://eur-lex.europa.eu/collection/legislative-procedures.html?locale=bg> ;
- <https://eur-lex.europa.eu/collection/eu-law/pre-acts.html?locale=bg> ;
- <https://e-justice.europa.eu/home.do?plang=bg&action=home> ;
- https://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/infringements-proceedings/infringement-decisions/screen/home?lang_code=en ;
- <https://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=&Id=368&y=&m=&d=> ;
- <https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?Id=762> ;
- <https://www.parliament.bg/bg/plenaryprogram> ;
- <https://www.bia-bg.com/dialog/view/new/21624/>¹;
- <https://pris.government.bg/prin/login.aspx?ReturnUrl=%2fprin%2fdefault.aspx> ;
- официалните интернет страници на съответните общини.

2. Проекти на актове

- <https://www.strategy.bg/> ;
- https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives_bg?facet_select_field brp inve resource type:parents all=743&facet_select_field brp inve resource type=778&field brp inve category=All&field brp inve fb status=All&field brp inve leading service=All&topics=All&stage type=PLANNING WORKFLOW&feedback status=All&type of act=All .

3. Краен резултат

- <https://dv.parliament.bg/DVWeb/index.faces> ;
- <https://eur-lex.europa.eu/oj/direct-access.html?locale=bg> .

Очакван резултат: Да се събере точна, обективна и пълна информация по изследваната област

Насоки: Винаги се използват методите на наблюдението и документалният анализ. Извършва се ръчно, автоматично или полу-автоматично по преценка на организацията. Проверят се тези от примерните източници, посочени по-горе,

¹ Сайтът не е официален на компетентния орган, но предвид професионалната си насоченост пресъздава надлежно и точно официалната информация.

----- www.eufunds.bg -----

Този документ е създаден в рамките на Административен договор № BG05SFOP001-2.025-0114-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, представляваща минимална помощ в съответствие с Регламент (ЕС) № 1407/20131, по Оперативна програма „Добро управление“, процедура BG05SFOP001-2.025 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор, с предмет „ПОВИШАВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛСТВО“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

които отговарят на целта на изследването. Мониторингът се извършва винаги системно и регулярно!

Етап 2 Идентифициране на проблеми

- Съпоставка на информацията по дадена тема в различните източници/актове;
- Установяване на несъответствия;
- Проверка, дали дадено несъответствие наистина представлява проблем;
- Ясно дефиниране на проблема, неговия мащаб и др.;
- Извеждане на евентуалните последици от проблема.

Очакван резултат: Да се изследва мониторираната информация за проблемни области, които биха довели до негативни последици за организацията. Описание на проблемите и евентуалните последици

Насоки: Да се използва винаги комбинация от методите, асоциирани към етапа в аналитичния доклад. Препоръчително е минимумът използвани методи да включва сравнителен и прогностичен анализ, експертна оценка, като резултатите се оформят посредством дърво на проблемите.

Етап 3 Идентифициране на необходими мерки за привеждане на средата в съответствие

- Генериране на алтернативни решения по всеки открит проблем;
- Оценяване на реалистичните варианти;
- Изготвяне на матрица на решенията.

Очакван резултат: Да се пристъпи от идентифициране на проблеми към генериране на идеи за тяхното решаване. Всяка идея да е добре структурирана и преценена за реалистичност и целесъобразност

Насоки: Да се използва един или комбинация от методите за генериране на идеи, асоциирани към етапа в аналитичния доклад. Да се насърчава креативността, да не се отхвърля първосигнално нито една идея. Препоръчително е в генерирането да бъдат включени максимално широк кръг лица с различни компетентности. Посредством аналитични и/или юридически методи да се отсеят най-реалистичните варианти, които се включват в матрица на решенията, съобразена с процеса по оценка на въздействието.

----- www.eufunds.bg -----

Този документ е създаден в рамките на Административен договор № BG05SFOP001-2.025-0114-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, представляваща минимална помощ в съответствие с Регламент (ЕС) № 1407/20131, по Оперативна програма „Добро управление“, процедура BG05SFOP001-2.025 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор, с предмет „ПОВИШАВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛСТВО“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Етап 4 Извеждане на възможни решения, отговарящи на формата за оценка на въздействието

- Оценяване на вариантите, включени в матрицата на решенията;
- Определяне на отговорна институция и другите релевантни компоненти от образеца на съответния вид оценка на въздействието;
- Определяне на формата, която трябва да заеме всеки един от вариантите;
- Формулиране на допълнителни юридически коректни насоки и препоръки към компетентните органи, ако е необходимо.

Очакван резултат: Да се оценят предложените варианти съобразно действащото законодателство. Реалистичните варианти да се представят във съответната за целта форма и да са съобразени с изискванията за оценка на въздействието на законодателството.

Насоки: Да се използват всички посочени в аналитичния доклад като задължителни методи. Да се използват образците на съответните видове оценка на въздействието като ориентир за необходимата минимална изходна информация.

----- www.eufunds.bg -----

Този документ е създаден в рамките на Административен договор № BG05SFOP001-2.025-0114-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, представляваща минимална помощ в съответствие с Регламент (ЕС) № 1407/20131, по Оперативна програма „Добро управление“, процедура BG05SFOP001-2.025 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор, с предмет „ПОВИШАВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛСТВО“